



## CISS 海外信息专报

(2020 年 11 月 30 日)

### 1、《南华早报》：拜登当选或为中国打开机会之窗

11 月 29 日,《南华早报》网站刊登记者王采麗(Catherine Wong)的报道《拜登当选美国总统或为中国打开机会之窗》。文章认为,20 年前中国战略学家提出的战略机遇期仍在,对中国而言,最重要的是尽可能延长战略机遇期。为了实现这一目标,中国需要改进与新一届美国政府的关系,中国已经开始展示合作意愿,表现为官方向拜登表示祝贺、提出实现碳中和目标、表示考虑加入 CPTPP,意在深化经济改革,保持对外开放。文章强调,虽然中国不太可能在涉藏、涉疆、香港等问题上做出任何让步,但很可能在经贸、气候变化等问题上积极与拜登政府合作,以改善华盛顿对华态度。

<https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3111830/joe-biden-presidency-could-reopen-window-opportunity-china>

### 2、CSIS: 美中脱钩的关键在于多大程度的脱钩对美国有利

11 月 24 日,战略与国际问题研究中心发表研究员阿基诺里·卡哈塔(Akinori Kahata)的文章《美中技术竞争与脱钩的过程管理》。文章指出,美国目前在美中技术竞争中的目

标有两类：一是在关涉国家安全的技术领域，减少美国对中国的依赖；二是防止美国的关键技术转移到中国。文章称，对技术供应链的控制正在成为实现地缘政治目标的重要工具。因此，一定程度的脱钩是不可避免的。文章认为，美中技术竞争的关键问题不在于是否脱钩，而在于多大程度的脱钩会对美国有利以及美国如何有效管理脱钩过程。如果美国希望实现其目标，首先要认真评估在当前及今后一段时期，脱钩对美中两国的影响，努力平衡保护美国国家安全与降低经济影响之间的平衡；其次，要意识到脱钩造成的影响将不仅限于美国，因此加强与盟国的合作至关重要，这样可以削弱中国的影响力并阻止其利用经济实力来实现政治目标。

<https://www.csis.org/blogs/technology-policy-blog/managing-us-china-technology-competition-and-decoupling>

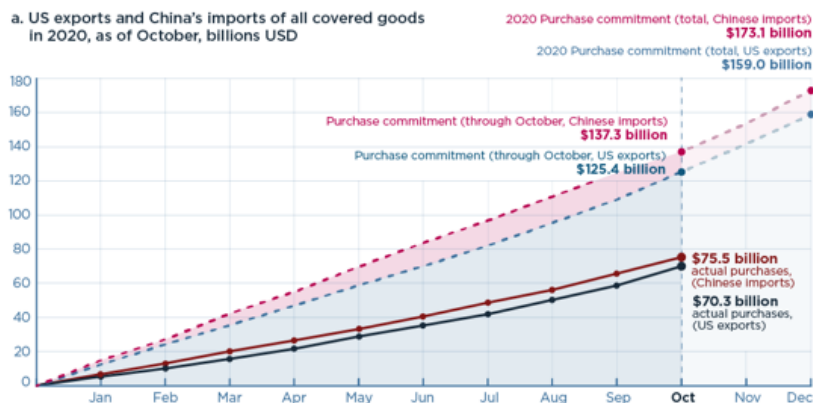
### 3、彼得森国际经济研究所分析美中第一阶段经贸协议完成情况

11月25日，彼得森国际经济研究所发表查德·鲍恩(Chad P. Bown)所著文章《美中第一阶段经贸协议完成情况追踪：中国购买美国商品》。2020年2月14日，《美利坚合众国政府与中华人民共和国政府经济贸易协议》第一阶段正式生效。中国同意在2017年基数之上，在2020年和2021年两年内“对美国制成品、农产品、能源产品和服务”增加不少于2000亿美元的采购总额。由于协议中规定，要基于中美两国的官方贸易数据来判定目标是否得到落实，因此该项研究依

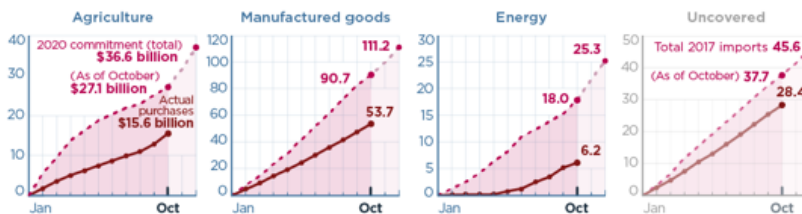
据中国海关(中国进口)和美国普查局(美国出口)数据,跟踪了截至 2020 年 10 月,中国每月购买协议所涵盖和部分未涵盖类目的美国商品情况,并与协议中制定的年度目标进行比较。数据显示,无论基于哪一方的统计口径,中国的购买量均远未达到协议目标。

## US-China phase one tracker: China's purchases of US goods

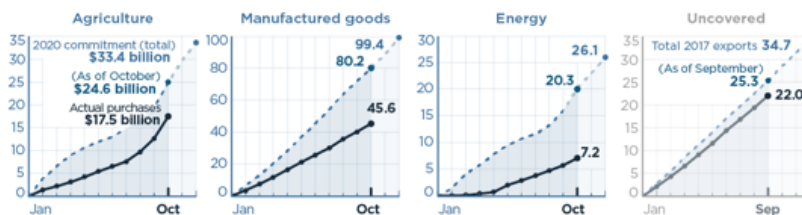
US exports and China's imports in 2020 of all goods covered by the phase one deal as of October 2020



### b. China's imports by product type, billions USD



### c. US exports by product type, billions USD



#PIIECharts

Learn more at [piie.com/research/piie-charts](https://www.piie.com/research/piie-charts)



**Note:** Numbers may not sum to total due to rounding. "Uncovered" products refer to China's imports from the United States not addressed by Annex 6.1. Prorating the 2020 year-end target to a monthly basis is for illustrative purposes only. Nothing in the text of the agreement indicates China must meet anything other than the year-end target. Monthly purchase commitments are seasonally adjusted based on 2017 data. The October data for US exports of all uncovered products to China will be available on December 7, 2020. The preliminary US export data for October recorded zero exports for aircraft (Harmonized Tariff Schedule 8800 and 8802); any revisions to the data will be included in a revision posted on December 7.

**Sources:** Constructed by the author with US export data from US Bureau of the Census, Chinese import data from International Trade Centre (Trademap) for 2017 and from Chinese customs for 2020, and product categories set out in Annex 6.1 of Economic and Trade Agreement between the United States of America and the People's Republic of China.

<https://www.piie.com/research/piie-charts/us-china-phase-one-tr>

#### 4、报业辛迪加分析拜登未来的多边主义路线

11月27日，报业辛迪加（Project-Syndicate）发表杰弗里·弗兰克尔（Jeffrey Frankel）所著文章《拜登适度的多边主义》。文章认为，美国总统特朗普严重破坏了国际合作。当选总统乔·拜登未必能恢复之前美国所奉行的多边主义，但至少可以保证在与其他国家打交道时信守诺言。拜登并未承诺在经济领域开展多边合作，但在新冠疫情、气候变化等全球治理问题上，他会扭转特朗普作出的短视决定，如退出世界卫生组织和《巴黎气候协定》。文章表示，拜登和其他世界领导人还必须共同应对上世纪30年代以来最严重的全球经济衰退，尽快就联合财政刺激措施达成一致。在贸易方面，许多民主党人敦促拜登继续完成特朗普时期的部分目标，但要与美国的盟友合作，以避免中国以专利技术转移为条件的市场准入。此外，美国可以重新加入《跨太平洋伙伴关系协定》（Trans-Pacific Partnership, TPP），并提议中国在符合条件的情况下加入进来。但考虑到中国已经组织了自己的区域经贸协定，这种假设实现的可能性很小，还不如直接实施相互关税减让。但国际贸易协定肯定不是拜登政府的首要任务。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/joe-biden-america-modest-multilateralism-by-jeffrey-frankel-2020-11>

#### 5、美国外交关系委员会分析拜登政府未来的人权政策

11月23日，美国外交关系委员会在其网站发布高级研究员斯图尔特·帕特里克（Stewart M. Patrick）的文章《拜登与美国人权政策的未来》。文章称，特朗普对独裁者和政治强人的倾心在美国历史上是绝无仅有的，这让美国在人权领域的信誉大为受损。而拜登则打算重新推动将自由与民主的理念作为美国外交政策的支柱，使美国在国内外形象更加体面。文章认为，恢复美国捍卫自由、民主和法治的道德权威必须从国内做起，需要采取实质性政策来维护公民政治权利，但是承认美国国内的缺陷绝不意味着美国会放弃捍卫自由和民主的道德高地。同时，拜登政府对人权的追求也不意味着美国的其他外交政策目标都要服从于人权要求，出于外交、战略、经济利益考量，美国仍需与独裁政权保持一定合作。  
<https://www.cfr.org/article/making-america-decent-again-biden-and-future-us-human-rights-policy>

## 6、IISS：中国需要注意国际形象

11月27日，英国国家战略研究所（IISS）发表由地缘经济与战略项目研究助理塔巴塔·安德森（Tabatha Anderson）撰写的评论文章《中国需要担心海外形象的下滑吗？》。文章认为，因为新冠疫情等原因，中国的形象有显著下滑。尽管在过去几个月中，中国外交的语气明显缓和，但是负面影响并没有立刻消失。在疫情后重塑国际秩序的过程中，中国有机会重新评估自己在国际关系中的地位并调整行动。但是，如果不能及时改变强硬的外交手段，中国在成为国际规则制

定者的道路上会面对更多的阻力。主要经济体对中国的负面印象不会阻止中国继续动用硬实力，但是这会让中国很难建立和维护其实现国际领导地位所需的伙伴关系。

<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2020/11/chinas-declining-image>

## 7、《外交学人》文章分析澳中关系

11月24日,《外交学人》网站刊登凯蒂·豪(Katie Howe)撰写的文章《复杂的澳中关系》。文章认为,澳中关系比人们想象中更为复杂、也更具弹性。今年以来,澳中关系趋于紧张,但两国的经济互赖程度很高,两国贸易关系中的主要大宗商品仍未受到影响。此外,澳中交往也有深厚的政治历史。澳大利亚是第二个和中国建交的西方国家,也是唯一一个曾有会讲普通话的政府首脑的西方国家。并且,尽管澳大利亚联邦政府是自由党,但62%的州和地区由与中国关系更密切的工党管理。所以澳大利亚在今年一直通过使馆、商会和澳籍华人保持与中国的关系。文章认为,拜登当选对澳大利亚改善与中国的关系有一定的帮助。

<https://thediplomat.com/2020/11/australia-and-china-its-complicated/>

## 8、《华盛顿邮报》文章分析俄罗斯对拜登的态度

11月27日,《华盛顿邮报》网站刊登罗宾·迪克森(Robyn Dixon)撰写的文章《对普京而言,拜登仍是“候选人”》。文

章称，在中国、土耳其等国家向拜登表示祝贺之时，俄罗斯却迟迟没有向拜登表达认同和祝愿，普京成为仅有的未向拜登表示祝贺的世界主要领导人。普京的发言人佩斯科夫（Dmitry Peskov）坚称俄罗斯将按照既定惯例向美国总统表示祝贺，但现在选举结果还未明确。虽然普京称这种不表态主要是因为美国的“国内政治僵局”，而不是因为不喜欢拜登，但外界对此普遍持相反观点。据多名俄罗斯官员预测，俄美关系仍将处在冰点状态，拜登团队也可能会对俄罗斯采取更强硬的政策。卡内基国际和平基金会的俄罗斯问题专家安德鲁·韦斯（Andrew S. Weiss）认为普京的言外之意很明确，即他认为拜登当选存在合法性问题。

[https://www.washingtonpost.com/world/europe/russia-putin-congratulate-biden/2020/11/26/188a92c4-2fe4-11eb-9dd6-2d0179981719\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/world/europe/russia-putin-congratulate-biden/2020/11/26/188a92c4-2fe4-11eb-9dd6-2d0179981719_story.html)

## 9、皇研所分析英国参与印太地区事务的动机

11月27日，英国皇家国际事务研究所发表由亚太项目研究员比尔·海顿（Bill Hayton）撰写的评论文章《中国与脱欧把英国拽入“印太”》。文章认为，英国加强与印太地区的关系为其提供了一个影响数字经济和塑造自由、开放的国际秩序的机会。英国是目前西欧三大国中唯一一个没有印太战略的国家，但将在2021年公布其印太战略。因为脱欧以及与中国紧张关系，英国需要把未来的目标定在印太地区。英国可能会加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）

等贸易协定，并且希望成为东盟的对话伙伴（dialogue partner）。尽管缅甸反对英国增强在东南亚的影响力，但大多数东盟国家希望英国成为中美之外的第三股力量。在军事领域，由于军费大幅增加，英国可以增强在印太地区和南海的军事存在。

<https://www.chathamhouse.org/2020/11/china-and-brexit-drive-uks-tilt-indo-pacific>

## **10、RUSI：沙特阿拉伯会坚持多边主义**

11月27日，英国皇家联合军种防务研究所（RUSI）发表由中东项目研究员迈克尔·斯蒂芬斯（Michael Stephens）撰写的评论文章《沙特阿拉伯与国际峰会：艰辛的努力，更加艰辛的未来》。文章认为，尽管近年来沙特阿拉伯为改善国际形象动用了大量的外交资源，并且在气候变化、妇女权利以及为贫困国家提供债务减免等国际议题上取得了一些成就，但是获得的关注有限。由于疫情和美国总统特朗普等原因，沙特阿拉伯主办的线上 G20 峰会未能给主办方带来预想的国际认可。但总体而言，沙特阿拉伯改善国际形象以及积极参与全球治理的政策不会改变。尽管有媒体预言未来四年沙美关系将依旧形势严峻，但两国仍有很多建设性合作的可能，如拜登任命的气候变化特别大使克里，曾是沙特阿拉伯熟悉的面孔。

<https://rusi.org/commentary/saudi-arabia-and-international-summitry-hard-try-and-harder-times-ahead>



撰稿人：吴 迪、钟玉姣、邴钰惠、聂未希  
审稿人：马国春、黄萧嘉