战略与安全
SECURITY & STRATEGY
清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR INTERNATIONAL SECURITY AND STRATEGY TSINGHUA UNIVERSITY

CISS 海外信息专报

（2020 年 11 月 25 日）

1、美媒分析关于布林肯必须知道的九件事

11月23日，美国政治新闻网（Politico）发表记者大卫•M•赫森霍恩（David M. Herszenhorn）和里姆•蒙塔兹（Rym Momtaz）的文章《关于下任国务卿布林肯，九件需要知道的事》。这九件事分别是：他信奉欧洲主义、多边主义和国际主义，认为美国在多边机构中的领导地位至关重要；他的法语很棒，这会拉近与法国和其他法语国家的距离；他曾在参议院工作六年，并且是拜登的重要顾问；他的密友安东尼•加德纳（Anthony Gardner）曾任美国驻欧盟前大使，将成为未来缓和美欧关系的关键；他的家族几乎都服务于政府部门，尤其在国务院体系中；他有犹太血统，其继父是犹太大屠杀的幸存者，这影响了他的世界观；他是干预主义者，支持对叙利亚、利比亚的武装干预，强调“外交要用威慑来补充”；他热爱弹吉他和足球；最后，要注意他的全名是安东尼•约翰•布林肯（Antony John Blinken），但熟悉的朋友都会叫他托尼（Tony）。

https://www.politico.eu/article/nine-things-to-think-about-antony-blinken/

2、布鲁金斯学会认为拜登应着力改善与西半球国家的关系

11 月 24 日，布鲁金斯学会发表研究员迈克尔·辛克莱尔（Michael Sinclair）的署名文章《拜登领导下的美国应该改善与西半球国家的关系》。文章认为，拜登政府在制定未来四年外交政策时应特别关注中美洲、南美洲以及加勒比海地区，如委内瑞拉和古巴有着巨大的潜力，可以推进美国的重要战略利益。首先，应将这个区域的国家纳入民主政体联盟，且建立美国与这些国家间的保护关系。第二，改革美国在这个区域内与经济发展和移民相关的政策。区域内经济发展有助于遏制非正常移民带来的持续性挑战，也有利于抵御“一带一路”倡议带来的影响。第三，加强区域内贸易往来，以《美墨加三国协议》（USMCA）为模板，形成区域多边贸易协定的新网络。最后，拜登政府应该利用《2018 善用投资引导开发法案》，促进区域内关键供应链的发展，这在增强地区韧性的同时也能减轻对中国的依赖，并运用非关税的手段保持对中国的经济压力。

https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2020/11/24/under-biden-the-united-states-should-be-there-for-its-neighbors-in-the-western-hemisphere/

3、《大西洋月刊》分析拜登政府面临的外交政策难题

11 月 22 日，《大西洋月刊》发表布鲁金斯学会资深研究员托马斯•莱特（Thomas Wright）的文章《拜登外交政策面临的政治困境》。文章认为，对于美国来说，拜登的执政可

能是向世界证明自由国际主义秩序比民粹、民族主义更优越的最后机会。文章强调，拜登的智囊团分为两派,其中一派主张“修复主义”（restorationist），支持回归奥巴马时期的外交路线，坚持自由贸易和全球化,希望能与中国在气候变化、公共卫生等方面达成双边合作，不希望与中国走向对抗。另一派则主张“改革主义”（reformist），质疑奥巴马的外交政策,认为如果想要改变特朗普主义和民粹主义，美国外交政策需要进行根本性的改变，并将中国看作关键挑战，主张更激烈的竞争关系。他们希望就对外经济政策进行重大改革，建议将重心放在国际税收、网络安全和数据共享上，而不是传统的自由贸易协定。文章认为，拜登应当平衡这两派的看法，借鉴不同的观点，这才符合美国的利益。

https://www.theatlantic.com/ideas/archive/2020/11/biden-must-master-politics-foreign-policy/617181/

4、《外交政策》预测拜登政府将更加重视环境问题

11 月 24 日，《外交政策》发表记者科尔姆•奎因（Colm Quinn）的文章《拜登政府将更加重视气候变化问题》。文章分析，拜登任命约翰•克里（John Kerry）为总统气候问题特使，这一举措标志着新任美国政府将严肃对待气候变化问题。克里曾在 2019 年的一次演讲中提出了“第零次世界大战”（World War Zero）的概念，他认为这是全世界共同面临的问题，美国应将气候问题当作战争一样来对待。克里认为，当下世界上没有一个国家实现了当初设定的减排目标，根据联

合国世界气象组织（WMO）的数据，新冠疫情间的全球封锁也并没有阻止二氧化碳的增长——2020 年碳排放量预计出现小幅下降（4.2％-7.5％），但处于碳排放量年同比波动的正常范围内，并不代表全球温室气体整体下降。
https://foreignpolicy.com/2020/11/24/biden-puts-white-house-climate-war-footing-john-kerry/

5、美国学者建议拜登重新加强对东南亚的接触

11月25日，新加坡东南亚研究所（ISEAS）刊登美国学者扎克·库珀（Zack Cooper）的评论文章《填补空白：拜登政府重新接触东南亚的机会》。文章认为，对东南亚国家的忽视是美国政府印太战略的最大漏洞，拜登政府上任后需要予以弥补。文章指出，在政治方面，美国对东南亚的重视程度不足，领导人参加地区峰会并不频繁，导致各国对美国信任有限；在经济方面，美国相对疏离于该地区的经济一体化进程；在价值观方面，拜登政府将着力关注的民主与人权问题很难在域内取得高度共识。文章认为，东盟已经是美国第四大贸易伙伴，美国不应仅仅将东南亚视为与中国战略竞争的场域，而要意识到该地区对于本国利益的重要性。文章建议新一届美国任命常驻东盟大使，并重新加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP），支持日本、澳大利亚和印度等伙伴在该区域发挥更大作用，并设法打消域内各国对美中战略竞争殃及池鱼的担忧。
https://fulcrum.sg/mind-the-gap-bidens-opportunity-to-reengage

-southeast-asia/

6、《纽约时报》认为美国选举制度出现裂痕

11 月 24 日，《纽约时报》刊登政治记者亚力山大·伯恩斯（Alexander Burns）的报道《特朗普对选举制度的挑战使其出现裂痕》。文章认为，拜登在选举中的绝对领先使特朗普兜售阴谋论和发起大规模诉讼均受到了抵制，最终美国总务管理局（GSA）局长艾米丽·墨菲的一封信授权将政府正式移交给拜登，这似乎避免了对美国选举制度的毁灭性破坏。文章认为，尽管特朗普的目的未能达成，但这个过程暴露了美国民主体系的深层裂痕。美国法律与政治学专家均表示，特朗普打破了长期以来的民主规范，他的行为是在对美国选举系统的几个漏洞点进行压力测试。不过，特朗普究竟是个例，抑或是挑战美国大选制度的先行者，未来还有待观察。https://www.nytimes.com/2020/11/24/us/politics/election-trump-democracy.html?referringSource=articleShare

7、兰德公司谈印太下的韩中关系

11月18日，兰德公司发表美利坚大学国际事务学院副教授李知英（Ji-Young Lee）的报告《韩中关系与地缘政治：美国印太战略的意涵》。报告认为，中国在地区事务中日益增长的影响力和强硬态度，将使韩中关系发生变化。自1992年韩中外交正常化以来，提升双边战略关系的尝试屡屡落空，暴露出双方更深层次、地缘政治层面的利益分歧。文章强调，

中国和韩国经常出现的利益分歧对美国决策者有三方面启示。第一，随着中国改变亚洲现状的诉求愈发明显，中美关系敌对加剧，中国调节中韩关系以适配其对美目标的可能性必然增加。第二，北京不太可能采取任何会破坏朝鲜政权稳定的行动，尤其是在美中竞争更加激烈的情况下。这种认识应该为美韩对朝鲜政策的协调工作提供参考。第三，在朝鲜核与导弹发展计划问题上，韩国进步人士倾向于向中国的观点靠拢。然而，这并不意味着首尔会自动支持北京的地区议程，韩国在外交和南北关系中依然重视“自主”。
https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/perspectives/PEA500/PEA524-1/RAND_PEA524-1.pdf

8、欧洲对外关系委员会：欧洲防务战略的法德之争

11 月 23 日，欧洲对外关系委员会刊登政策研究员乌尔里克·弗兰克（Ulrike Franke）的评论文章《我们在争什么？德国、法国与欧洲自主性的“幽灵”》。文章梳理了近期法国和德国在欧洲自主防卫问题上的争执，例如德国防长指责法国试图摆脱对美防务依赖、实现“欧洲战略自主性”的倡议实属空想，法国总统马克龙则回应称“完全不同意”德方的观点。文章认为，法德两国虽为盟友，但是出现分歧也在情理之中，因为法国作为拥核国具有自我防卫的基本条件，而德国则难以承受美国减少防务承诺的代价，也不愿接受大幅上调国防开支的安排。然而，两国之间的分歧并非原则性的，本质上

双方都致力于加强欧洲防务，因此存在进一步协调的空间。https://ecfr.eu/article/what-are-we-actually-fighting-about-germany-france-and-the-spectre-of-european-autonomy/

9、大西洋理事会呼吁更新针对伊朗的跨大西洋战略

11月18日，大西洋理事会发表欧洲对外关系委员会中东北非项目副主任艾莉•杰兰玛娅（Ellie Geranmayeh）、“伊朗未来倡议”主任芭芭拉•斯拉文（Barbara Slavin）、“欧洲领导力网络”政策研究员萨希尔•沙阿（Sahil Shah）合撰的报告《重新审视关于伊朗的跨大西洋战略》。报告认为，拜登虽已做出重返伊核协议的承诺，但这并非易事。历史证明，当“E3集团”（德法英）与美国共同协调对伊政策时，真正的进步更有可能实现。近期，大西洋理事会、欧洲领导力网络和欧洲对外关系委员会草拟出一份新的对伊跨大西洋战略，内容主要包括：第一，挽救伊核协议，要求美伊重新全面遵守相关条款；第二，就伊核协议的恢复制定具体路线图，并在拜登就任后立即敦促美伊先就路线图达成一致协议；第三，解决中东的区域安全赤字，缓解地区国家与伊朗的紧张关系；第四，防止热点问题升级，建立区域国家间的信任措施，并对联合国的调解工作给予更多支持；第五，恢复并扩大与伊朗的民间互动、学术交流与人员往来。https://www.atlanticcouncil.org/wp-content/uploads/2020/11/Transatlantic-Strategy-Iran-IB.pdf

10、伊朗学者谈伊土巴战略合作重要性

11月20日，伊朗国际问题研究所（IPIS）发表伊朗外交部中东办公室原主任穆杰塔巴（Mojtaba Ferdowsipour）的文章《伊朗、土耳其和巴基斯坦战略合作的重要性》。文章认为，三国关系的发展比以往任何时候都要重要。他们不仅是地区内大型的穆斯林国家，彼此在政治、经济、文化上也有密切的联系。具体来说：第一，三国拥有重要的港口和海上通道，这在未来的地缘政治竞争中至关重要；第二，三国在工业发展、市场开放、现代技术研发、核能利用等方面，有广阔的合作领域；第三，三国在打击激进恐怖主义、贩毒等犯罪行为上，亦可实现合作；第四，在传统伊斯兰主义与现代主义的融合方面，三方也可以交流互鉴。文章认为，三国战略合作对地区平衡而言，是必要且适当的，未来甚至有可能朝向机制化的方向发展。

https://ipis.ir/en/subjectview/617960/Iran-Turkey-and-Pakistan%E2%80%99s-Necessity-for-Strategic-Unity

撰稿人：徐采扬、张诚杨、郑玮琨

审稿人：姚锦祥、苏艳婷