



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报 (2020 年 11 月 20 日)

1、包道格：拜登执政第一要务应是美国而非中国

11 月 20 日,《南华早报》网站发布卡内基和平基金会客座学者包道格(Douglas H. Paal)撰写的文章《为何拜登的第一要务应是美国而非中国?》作者认为,从小布什到特朗普的海外战略都削弱了美国的全球影响力,这给中国以可乘之机,填补空缺。因此,美国的第一要务应是在国内重建竞争力。控制国内疫情、促进中产阶级生产力和收入提升、鼓励研发,均可成为美国在亚太应对中国挑战的方式。拜登应责成其经济和卫生官员开展与国际同行的合作,尤其是和价值观及目标与美国契合的国家一道,抑制保护主义倾向,促进全球增长并抗击疫情。若中国有意开展真正的合作,应及时邀请其参与。拜登政府的对华政策应首先回归常态,任命一位能干的驻华大使,恢复民间对话、管控争端,重申“一个中国”和“三个联合公报”等防止美中冲突的原则,同时向中方表明美国红线。面对现政府中希望保留政治遗产的鹰派,应逐渐使其淡出视野。美国称霸西太平洋地区的时代已经结束,面对更强大的中国,美国需重振在国内和该地区的活力,团结目标一致的盟友,守住二战后取得的成就。

<https://www.scmp.com/comment/opinion/article/3110358/why-bidens-first-order-business-should-be-america-not-china>

2、外交政策网站发文分析拜登执政期间美欧合作方案

11月19日，外交政策网站发布大西洋理事会高级研究员、前美国驻波兰大使丹尼尔·弗里德（Daniel Fried）理事会“未来欧洲倡议”主任本杰明·哈达德（Benjamin Haddad）撰写的文章《拜登了解欧洲，欧洲也了解拜登，但这还不够》。即将上任的拜登政府有机会从欧洲开始，重建民主国家间更好的联盟关系。基于对美欧关系历史及拜登对欧洲态度，作者认为需要美欧双方共同付出，以形成新的跨大西洋合作计划。这是美国重回基于规则的体系，并从欧洲开始重建民主国家联盟的过程。新的美欧合作计划将包括合作应对新冠病毒、缓解气候变化、应对普京领导下的俄罗斯、管理来自中国的挑战、解决土耳其行为带来的挑战、发展共同防务、提高透明度以应对金融犯罪、推行数字化监管和促进民主国家间的团结。拜登有巨大的政治资本和明确的意愿在上任首年推动合作。欧洲应利用接下来的两个月，主动向拜登政府提出雄心勃勃的共同议程。

<https://foreignpolicy.com/2020/11/19/biden-knows-europe-and-europe-knows-biden-thats-not-enough/>

3、卡内基国际和平基金会发文分析拜登政府对俄政策方向

11月19日，卡内基国际和平基金会发布莫斯科中心主

任德米特里·特伦宁（Dmitri Trenin）的文章《俄罗斯与拜登的对外政策》。文章指出，尽管拜登并未放弃使俄罗斯融入美国主导的冷战后秩序，但面对普京代表的俄强烈民族主义和反美主义情绪，拜登的俄罗斯政策将协调对俄国内影响及国外施压两方面：在俄内部支持“地下公民社会”，宣传俄官员腐败；在俄外部施加人权方面的舆论战，加强与北约盟友形成一致对俄政策，同时以强硬姿态在军控议题上与俄对话。在联合盟友威慑俄罗斯的同时，推动美中关系走向缓和也服务于拜登对俄政策，二者共同加强俄罗斯的地缘政治压力，缩小其战略空间。对拜登而言，对俄政策的最终目标是削弱普京主导下的俄罗斯民族主义、摧毁俄中准同盟关系，使俄罗斯成为西方的附庸（adjunct）。

<https://carnegie.ru/commentary/83270>

4、卡内基和平基金会学者发文称拜登需面对美国不再是世界领导者的现实

11月19日，美国政治新闻网站发表美国务院前中东问题谈判代表亚伦·戴维·米勒（Aaron David Miller）和卡内基国际和平基金会非常驻高级研究员理查德·索科尔斯基（Richard Sokolsky）的文章《拜登必须为不统治世界的美国制定外交政策》。文章认为，拜登上台后必须要面对美国不再是世界的领导者的现实，因此拜登新政府应重点关注以下三个外交政策目标：一、解决美国国内政治极化问题，修复世界对美国的信任，打消他国对美国能力的怀疑。二、签署政

令，快速重回多边主义外交路径，召开全球民主峰会，修复美国在世界中的领导形象。三、与中国和伊朗的关系将成为美国对外政策中的重要关切，美国应避免与这两个国家进行危险的对抗。在处理与中国的关系时，拜登政府应停止在意识形态方面对中国的指责；联合意见相同的国家共同抵制中国的新重商主义贸易行为；多公开中国的人权状况，而停止试图颠覆其政权的活动；为盟国抵制中国恃强凌弱的行为提供外交支持，淡化美中“大国竞争”，强调共同应对全球问题；停止过度关注中国在南海的军力建设；在处理与伊朗的关系时，应降低双方冲突的风险，同时在未来应就更全面的协议进行谈判。

<https://www.politico.com/news/magazine/2020/11/19/joe-biden-foreign-policy-iran-china-438276>

5、《国家利益》分析特朗普的贸易战削弱了美国对亚洲贸易的影响

11月19日，《国家利益》网站发表美国国防大学国家安全研究所高级研究员詹姆斯·普林兹塔夫（James Przystup）的文章《特朗普的贸易战削弱了美国对亚洲贸易的影响》。文章称，跨太平洋伙伴关系（TPP）是奥巴马为实现亚洲再平衡战略的经济支柱。2017年特朗普退出TPP一举，损害了美国原先提倡的开放、自由、透明、公平的商业秩序，也为其印太战略带来损失。受美国退出TPP的影响，日本推动了《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）的签署，加强地区

间的经济合作。同时，鉴于贸易战带来的不确定性，美国在印太地区的盟友已考虑其他的贸易合作结构，日本、韩国、澳大利亚、新西兰均已加入《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）。RCEP 的发展将巩固中国在多边主义与自由贸易中的领导地位。文章认为，亚洲对特朗普政府贸易战下行风险的对冲，将对美国产生长期的、不可预见的政治与战略后果。

<https://nationalinterest.org/feature/donald-trump's-trade-war-has-ceded-us-influence-asian-commerce-172814>

6、卡内基国际和平基金会发文分析美国新导弹防御试验的影响

11月19日，卡内基国际和平基金会发布核政策项目高级研究员安基特·潘达（Ankit Panda）的文章《美国新导弹防御试验或将提高核大战风险》。文章指出，美国近期试射洲际弹道导弹成功或将大幅提高美国本土的导弹防御能力，但通过舰载宙斯盾系统拦截洲际弹道导弹的方式因其位置选择、灵活性不足及拦截规模较小等原因存在局限性。在俄罗斯、中国、朝鲜看来，该试验意味着任何装备有马克-41垂直发射系统（Mark 41 VLS）的美国海军舰船都将获得拦截洲际弹道导弹的能力，进而削弱其对美国的战略核威慑力。俄、中可能会因此而与美国展开军备竞赛，试图增强渗透美国反洲际弹道导弹系统的技术，这将对全球军控和战略稳定产生负面影响。作者建议美国政府认真考虑俄中关切，可对反导系统

的目的做出清晰说明，以防止核大战为唯一目的。同时在东北亚通过限制本土导弹防御能力以换取朝鲜冻结其导弹生产，从而减少俄、中、朝的顾虑。

<https://carnegieendowment.org/2020/11/19/new-u.s.-missile-defense-test-may-have-increased-risk-of-nuclear-war-pub-83273>

7、报业辛迪加发文分析联合国面临的挑战和应对方案

11月19日，报业辛迪加网站发布前联合国副秘书长马克·马洛赫-布朗（Mark Malloch-Brown）撰写的文章《联合国的缓慢死亡或新方向？》文章称，联合国正面临迄今为止最严峻的挑战：其所推进的议题不受重视，安理会功能失调，映射世界的高度分裂，维护和平与安全的进程趋于缓慢。人口年轻化、权力分散化，以及疫情带来的经济放缓、不平等加剧等一系列政治和人口变化正在重塑世界。自由民主价值正当性削弱，联合国正面临现状与其追求价值渐行渐远的困境。联合国需要制定一个切实可行且不违背其创始宪章中规定的对人权和自由承诺的新议程，利用现有的“集体权利”代表等优势，应对气候变化和贫困等威胁，保护弱势群体的人权，促进平等和可持续发展。和平与安全进程方面，安理会仍有很长的改革之路要走，但联合国的人道主义机构仍能根据其任务和国际法，针对现实需要施行干预。

https://www.project-syndicate.org/commentary/un-future-prospects-under-new-cold-war-by-mark-malloch-brown-2020-11?a_la=english&a_d=5fb6485bf84a97227421e710&a_m=&a_a=click

&a_s=&a_p=homepage&a_li=un-future-prospects-under-new-c
old-war-by-mark-malloch-brown-2020-11&a_pa=curated&a_ps
=&a_ms=&a_r=

8、哈德逊研究所发文称应建立更强大的日美同盟

11月18日，哈德逊研究所刊登日本问题研究专家林太郎（Taro Hayashi）的文章《向着更强大的日美同盟前进》。文章认为，目前印太地区及国际社会均面临着各种安全挑战。在印太地区，中国海军和网空实力不断增强，朝鲜也在继续升级核威胁，而这些挑战单靠日、美任何一方都无法单独应对，日美同盟间更加强紧密的合作。作者认为，首先，未来日美应申明其共同致力于实现自由和开放的印度太平洋的承诺，以此加强日美同盟在该地区的存在，同时也应加强与澳大利亚和印度之间的四方合作。其次，日美应制定较为统一的国家安全战略。最后，日美两国应该重视除传统安全领域以外的双边合作，比如在网空、太空和电磁波谱等领域的安全合作。

<https://www.hudson.org/research/16513-towards-an-even-stronger-japan-us-alliance>

9、报告分析新冠疫情对欧洲民众对华看法影响

近日，奥洛穆茨帕拉茨基大学（Palacký University）联合瑞典国际事务研究所（The Swedish Institute of International Affairs）、曼彻斯特大学中国研究院（Manchester China

Institute) 等 14 所高校及智库发布《疫情期间欧洲对华公共舆论报告》。报告显示, 在 13 个受访国中有 10 个国家的受访者表示其对华看法日趋负面。其中, 西欧和北欧民众对华评价最为负面, 其他国家中仅有俄罗斯、塞尔维亚及拉脱维亚三国民众对华看法较为积极且持续改善。在具体议题方面, 大多数受访国民众认可对华贸易的积极作用, 但在军事、环境治理和人权领域普遍对中国持负面看法, 仅有塞尔维亚受访者对中国军队表示肯定。在信任度方面, 美国和欧盟是大多数受访国最信任的伙伴, 仅有俄罗斯和塞尔维亚民众认为中国值得信赖。经数据分析, 受访国民众对华看法与之对华政策偏好有着紧密关联。大多数受访者认为本国的首要合作伙伴是欧盟或美国, 应防范中国的网络安全威胁。同时, 受访者普遍认为欧洲应在全球治理和经济问题上同中国加强合作, 仅有法国人反对这一观点。关于疫情问题, 除瑞典外的其他所有受访国民众都认可中国所提供的防疫援助, 但几乎所有人都认为疫情降低了中国的国际声誉。此外, 大多数受访者认可新冠病毒来源于中国实验室的阴谋论, 仅在瑞典有超过半数的人相信病毒源于自然的科学说法。报告最终得出结论, 新冠疫情是欧洲对华公共舆论走向消极的主要推手。
https://ceias.eu/wp-content/uploads/2020/11/COMP-poll-report_3.pdf

10、《外交学人》分析金砖国家将继续存在的原因

11 月 20 日, 《外交学人》网站发表巴西学者奥利弗·斯

图恩克（Oliver Stuenkel）的文章《为什么金砖国家将继续存在》。文章称，过去几年，金砖国家频繁遭受质疑，但依旧可定期举行关于安全、公共卫生、农业及教育的年度峰会。作者认为，金砖国家将继续存在的原因有以下四点：一、批评者倾向夸大金砖国家各成员国之间的分歧，忽视成员国间的团结；二、尽管金砖国家在政治制度、经济特点以及面对的地缘政治挑战各不相同，但各成员国对美国领导的自由主义国际秩序深表怀疑，并认为单极化会对自己的主权构成威胁；三、使金砖国家保持活力的经济因素依旧合理，过去 20 年里，金砖国家机制促进各成员国之间的经济合作，同时金砖国家会议也可稳定成员国间的双边关系；四、金砖国家外交成本有限但其所产生的外交利益可观，成员国间高层政治活动依旧密切。

<https://thediplomat.com/2020/11/why-the-brics-grouping-is-here-to-stay/>

撰稿人：崔元睿、许卓凡、丁若瑜、应 越

审核人：王静姝、周武华