



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报

(2020 年 11 月 17 日)

### 1、《金融时报》发文评价 RCEP 及其影响

11 月 5 日，金融时报网站发表记者罗宾·哈丁（Robin Harding）和约翰·里德（John Reed）的评论文章《亚太国家签署了史上最大自贸协定之一》。文章称，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）覆盖世界 30% 的人口，将使全球经济规模增加 1860 亿美元，使其成员国的国内生产总值增加 0.2%。但是作者指出，RCEP 相对跨太平洋伙伴关系贸易协定（TPP）来说不是那么的野心勃勃，只取消了 90% 的关税，而且服务覆盖面参差不齐，在为产品设定共同标准方面做得相对较少。尤其是在电子商务领域，15 个国家未能就跨境数据流动或对电子传输免征关税的暂行规定达成一致。另外，印度的缺席也是 RCEP 的一项遗憾。文章认为，虽然这是个东盟发起的协议，但一旦协议生效，东盟将很难继续占主导地位。RCEP 将大大增强中国的软实力，中国在设定地区贸易标准方面会拥有日益重要的发言权。RCEP 很可能会塑造亚洲贸易的未来。

<https://www.ft.com/content/2dff91bd-ceed-4567-9f9f-c50b7876adce>

## 2、基辛格：拜登应努力避免美中间发生大战的风险

11月16日，彭博社发表彼得·马丁（Peter Martin）题为《基辛格警告拜登美中之间发生大战的风险》的文章。基辛格在彭博新经济论坛开幕式上提出，拜登政府需要找到与中国开展合作的基础，快速恢复与中国的多渠道沟通，否则世界将陷入堪比第一次世界大战的灾难，而今天的军事技术将使这场灾难更难以控制。基辛格说，美中两国关系正日益朝着对抗的方向发展，这样可能引发超越言辞对抗的实际军事冲突。他表示，希望新冠肺炎这一美中共同面临的威胁能够在拜登就职之后为两国提供一个政治讨论的机会。

<https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-11-16/kissinger-warns-biden-of-u-s-china-catastrophe-on-scale-of-wwi>

## 3、大西洋理事会分析拜登政府该如何振兴全球经济

11月12日，大西洋理事会官网发布全球商业与经济项目主任乔希·利普斯基（Josh Lipsky）的文章《雄心勃勃：拜登政府如何振兴全球经济》。文章认为，拜登面临的挑战在于如何恢复人民对民主制度的信心，唯一可行的选择是推进富有野心的国际经济议程，该议程的重点是部署财政刺激计划，实现公民机会平等，并重建国际贸易框架。文章认为，议程的优先项应是协调疫苗的交付，对新兴和发展中国家实施新一轮债务减免和国际援助，履行拜登对世界领导人的承诺，即“美国回来了”。其次，拜登政府应思考如何塑造美国同世界的经济命运，全面支持陷入困境的州和地方政府，与盟

友合作拯救受困的经济体，捍卫对民主资本主义的信心。最后，拜登政府需要从全球贸易入手，撤销对WTO新干事选举的反对并表明其对多边主义的承诺，与英国、欧盟以及亚太地区盟友进行区域贸易谈判，促进WTO服务贸易和电子商务政策的改革。如此，可帮助美国在国内外恢复信任、稳固地位。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/colossal-ambition-how-the-biden-administration-can-revitalize-the-global-economy/>

#### 4、《世界报业辛迪加》分析未来拜登政府对华贸易策略

11月16日，《世界报业辛迪加》官网发布印度政府前首席经济顾问阿文德·萨勃拉曼尼亚（Arvind Subramanian）的评论文章《美国需重书对华贸易协定》。文章称，美国无权阻碍中国经济崛起或决定中国的发展模式，但毋庸置疑的是拜登政府需对对华贸易协定做出修订以适应最新形势。首先，中国不再是一个穷国，不应继续享受发展中国家的优惠待遇；其次，世界必须完善并执行汇率操作规则来应对中国以邻为壑的汇率政策；最后，调整并收紧世贸组织对中国企业的规则，使其更有可诉性。为此，拜登必须首先说服中国同意重新谈判，取消特朗普设立的对华单边关税、声明支持WTO和AIIB等机构、结束西方对WB、IMF领导权的垄断可能会有所帮助。在战术选择上，拜登必须回归多边主义、重视区域发展，重新加入CPTPP，以推进美国与亚洲乃至欧洲的深度融

合，增强美国的竞争力。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/joe-biden-america-should-rewrite-china-trade-contract-by-arvind-subramanian-2020-11>

## 5、《外交政策》：拜登政府需采取应对华为和 5G 的新方法

11月13日，《外交政策》杂志官网刊登斯坦福大学网络政策中心研究员、曾任奥巴马和特朗普政府时期白宫网络安全政策高级主管的安德鲁·格罗托（Andrew Grotto）撰写的文章《拜登政府需要应对华为和 5G 的新方法》。文章认为，尽管美国在全球数字经济中处于领先地位，但美国缺乏管理数字技术风险的想法。且事实证明，将风险管理责任外包给少数科技巨头的自由放任政策已经失败，企业追求利润最大化，单靠市场力量不足以激励企业重视数字风险。文章认为，面对华为和 5G 带来的挑战，美国此前采取的单边主义针对方法无法阻碍其发展，且很多盟友由于自身利益考量不会放弃与中国合作。因此，拜登应将制定一项强有力的国家数字政策作为优先事项，管理该领域内日益增长的社会和国家安全风险。具体来说，包括支持研究开发与行业竞争，推进联邦数据保护法，为处理个人数据的公司的明确相关义务，以及对从开发到应用的整个领域出现的严重疏忽安全行为规定法律责任和惩罚措施。此外，拜登政府必须与盟友们合作，就管理数字风险达成多边共识，针对盟友不同风险状况做出相应行动，降低全球风险。

<https://foreignpolicy.com/2020/11/13/biden-huawei-china-5g-risk/>

## 6、CSIS：拜登政府应加强对东南亚的接触

11月13日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布其高级副总裁迈克尔·格林（Michael J. Green）及其高级研究员格雷戈里·波林（Gregory B. Poling）的文章《拜登或应加强与东南亚的接触，并持续推进在该地区的良好治理》。文章指出，东南亚地区对美国的地缘战略意义深远，既处在美中竞争的前沿位置，又是捍卫美国及其盟友安全与经济利益的重要舞台。为扩大美国与东南亚的接触，改善该地区民主治理环境，文章提出七点建议：一，让政府高级官员从官方渠道提出人权问题，从而避免国会就人权问题采取单方面行动；二，协同主要经合组织援助国一道关注东南亚地区的民主和治理问题；三，指导美国金融开发公司将至少60%的资金用于投资东南亚地区项目，重点改善项目融资治理和问责制度；四，指导美国国会的对外援助机构“千年挑战公司”（Millennium Challenge Corporation, MCC）与菲律宾官员就菲律宾在2022财年重新申请第二笔赠款所需步骤的磋商活动；五，尽快任命美国国务院在该地区和亚洲相关职位的大使，并保证美国国务卿和国防部长将出席所有相关的东盟论坛；六，提议取消美国贸易代表办公室针对越南汇率政策而发起的301调查；七，就腐败和人权问题对东南亚地区的中国实体展开广泛调查，寻找可以应用《马格尼茨基人权问责法》

进行制裁的空间。

<https://www.csis.org/analysis/biden-can-engage-southeast-asia-and-still-promote-good-governance>

## 7、ITIF：美国国家创新环境面临挑战

2020年11月2日，美国智库“信息技术和创新基金会”（ITIF）发布了其创始人及主席罗伯特·阿特金森（Robert Atkinson）撰写的题为《认识美国国家创新体系 2020》的报告。报告使用国家创新体系的“创新成功三角”理论，即以商业环境、监管环境和国家创新环境三个要素衡量国家创新体系，对美国的国家创新体系的演变过程和创新特点进行了回顾和分析。该报告认为，美国的科技创新体系缺乏全国性的、协调一致的政策环境，并担忧地指出美国的经济发展和国家安全可能因此受到挑战。在“创新成功三角”中，美国的创新政策环境是最薄弱的一项，但营商环境和监管环境良好。与其他国家相比，美国对高校、联邦实验室和其他创新的投入资助呈下降趋势，政策制定者不愿在联邦政府预算制定过程中优先考虑该类资助。作者认为，美国要维持创新优势就必须做出改变，比如增加联邦政府的研发经费投入，以应对全球科技创新竞争，特别是同中国的科技竞赛。

[http://www2.itif.org/2014-understanding-us-innovation-system.pdf?\\_ga=2.78546452.1208129544.1605578344-1490762982.1605578344](http://www2.itif.org/2014-understanding-us-innovation-system.pdf?_ga=2.78546452.1208129544.1605578344-1490762982.1605578344)

## 8、《外交政策》刊文称英国脱欧谈判时间紧迫

11月16日，《外交政策》杂志网站发布记者科尔姆·奎因（Colm Quinn）的文章《英国和欧盟谈判代表于布鲁塞尔会面，推动英国脱欧取得突破》。针对英国与欧盟在布鲁塞尔展开的贸易谈判，文章指出当前最为重要的因素莫过于时间紧迫。“脱欧”过渡期将于今年12月31日结束，英欧双方贸易关系此后将步入一个新的时代。这一新时代的特点究竟是相对平稳的还是充满混乱的，将取决于未来几天的贸易谈判。对于欧盟而言，一方面需在推动脱欧协议的批准上加快脚步，另一方面亦需妥善处理新冠疫情带来的挑战。文章指出，就算“脱欧”协议能顺利达成，未来英欧关系也未必得以改善，不排除爆发经济战的可能性。

<https://foreignpolicy.com/2020/11/16/british-and-eu-negotiators-meet-in-brussels-to-force-brexit-breakthrough/>

## 9、《国家利益》刊文分析亚美尼亚与阿塞拜疆的战争

11月14日，《国家利益》杂志官网刊登美国外交政策委员会中亚-高加索研究所所长、安全与发展政策研究所的联合创始人斯凡特·康奈尔（Svante Cornell）撰写的文章《亚美尼亚如何严重误算了与阿塞拜疆的战争？》。文章称，亚美

尼亚与阿塞拜疆签订的停火协议巩固了阿塞拜疆的军事统治，保留了亚美尼亚对部分地区的控制。思考亚美尼亚在这场战争中的失败，文章认为，亚美尼亚领导人有以下四个误判：一，没能认识到阿塞拜疆长久以来用外交和国际法的方式挫败亚美尼亚，利用军事手段改变领土边界的企图；二，不应把俄罗斯的支持视为理所当然。对俄罗斯来说，亚美尼亚只是影响格鲁吉亚和阿塞拜疆的杠杆；三，未能正确判断南高加索与中东之间日益强化的联系，尤其是土耳其在该地区的作用；四，未能充分掌握阿塞拜疆最近的内部变革。在过去几年，阿塞拜疆领导人开始进行国内清洗，寻求提高国家效率，并更加关注领土问题。

<https://nationalinterest.org/feature/how-did-armenia-so-badly-miscalculate-its-war-azerbaijan-172583>

## 10、《华盛顿邮报》：WHO 对新冠疫苗前景持谨慎态度

11月17日，《华盛顿邮报》刊登亚当·泰勒(Adam Taylor)的署名文章《世卫组织对冠状病毒疫苗的前景持谨慎态度，并警告称将进行长期斗争》。生物技术公司 Modera 于本周一宣布，其研发的新冠疫苗的有效性达到 95%，高于之前的预期。虽然这一新闻引发了一轮股市暴涨，但是世卫组织的专家称研制疫苗只是战胜疫情的第一步，更重要的是如何在较大范围内实现疫苗接种。即使疫苗非常有效，供应和交付也将成为一大障碍。单靠疫苗并不能结束疫情，包括社交隔离和核酸检测在内的防疫措施需要持续相当长的时间。



<https://www.washingtonpost.com/world/2020/11/16/who-vaccine-moderna-pfizer/>

撰稿人：王宇彤、蔡依航、党森

审稿人：朱荣生、许馨匀